

**UCHWAŁA NR XXXI.214.2021  
RADY POWIATU ZIELONOGÓRSKIEGO**

z dnia 29 czerwca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Zbigniewa Sosińskiego, Prezesa Ochotniczej Straży Pożarnej  
w Zaborze**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

**§ 1.** 1. Rada Powiatu Zielonogórskiego uznaje skargę złożoną przez **Pana Zbigniewa Sosińskiego**, Prezesa Ochotniczej Straży Pożarnej w Zaborze na niezgodne z prawem interpretacje przepisów prawnych a dotyczących Ochotniczej Straży Pożarnej w Zaborze.

2. Uzasadnienie do Uchwały jest jej integralną częścią.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Zielonogórskiego

**Edwin Łazicki**

## Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXXI.214.2021 r. Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 czerwca 2021 r. Na podstawie art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Powiatu jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi wniesionej przez Pana Zbigniewa Sosińskiego, Prezesa Ochotniczej Straży Pożarnej w Zaborze na niezgodne z prawem interpretacje przepisów prawnych a dotyczących Ochotniczej Straży Pożarnej w Zaborze. W związku z treścią art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), zwanej dalej Kpa oraz z powołaniem na zapisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), po rozpatrzeniu skargi Pana Zbigniewa Sosińskiego, Prezesa Ochotniczej Straży Pożarnej w Zaborze „na Starostę Powiatu Zielonogórskiego w sprawie niezgodnych z prawem interpretacji przepisów prawnych a dotyczących Ochotniczej Straży Pożarnej w Zaborze.” (data wpływu do tut. Starostwa: 14.06.2021r.) stwierdza się, co następuje. W dniu 14.06.2021 r. do tut. starostwa wpłynęła skarga złożona przez Pana Zbigniewa Sosińskiego (pismo z dnia 7.06.2021 r.) w sprawie niezgodnych z prawem interpretacji przepisów prawnych a dotyczących Ochotniczej Straży Pożarnej w Zaborze. Skarga została rozpatrzona przez Komisję skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Zielonogórskiego, zwaną dalej „Komisją”. Starosta Zielonogórski sprawuje nadzór nad stowarzyszeniami, którego naczelnym zadaniem jest zapewnienie zgodności z prawem i transparentności działalności stowarzyszeń. Każde stowarzyszenie, a takim jest OSP w Zaborze, działa w oparciu o ustawę z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. 2020 r. poz. 2261) oraz statut stowarzyszenia, który jest aktem prawnym, stanowiącym najważniejszy wewnętrzny dokument, czyli pisemnie potwierdzony zbiór informacji o stowarzyszeniu, określający jego ustrój, organizację i sposób działania. Wyłącznie statut wraz z ustawą - Prawo o stowarzyszeniach stanowi bazę do działania stowarzyszenia. Wszelkie aktywności podejmowane przez stowarzyszenie muszą być zgodne ze statutem (muszą z niego wynikać) i nie mogą jemu zaprzeczać. Szczegółowe wytyczne, co musi zawierać statut stowarzyszenia są zawarte w art. 10 ust. 1 ustawy - Prawo o stowarzyszeniach, zgodnie z którym m.in. w statucie muszą się więc znaleźć regulacje o członkach stowarzyszenia, w tym m.in. sposób nabywania i utraty członkostwa, przyczyny utraty członkostwa oraz prawa i obowiązki członków. Komisja zapoznała się z treścią wyjaśnień, złożonych przez Zarząd OSP w Zaborze, kopią protokołu z posiedzenia Zarządu w dniu 15 czerwca 2021 r., Odnosnie pkt.1.:

1) Prezes Zarządu w piśmie z 28 lutego br. wyjaśnia, że:

„kandydaci winni złożyć deklarację przystąpienia, która zgodnie ze statutem stowarzyszenia, poprzez zaakceptowanie jej przez dwóch członków Zarządu jest podstawowym dokumentem prawnym regulującym członkostwo w OSP.”; Komisja stwierdza, że nie ma takiego zapisu w statucie OSP w Zaborze. Informacje podane Staroście w wyjaśnieniach są nieprawdziwe. Komisja zgadza się ze stwierdzeniem Starosty (pismo z dnia 20.04.2021) Statut OSP w Zaborze w żaden sposób nie reguluje kwestii składania deklaracji o przystąpieniu do OSP w Zaborze. Jeśli wymagania zawarte w statucie, w praktyce okazują się niewystarczające, bądź trudne do spełnienia, należy zmienić zapis w statucie, a nie bagatelizować statut i naruszając jego postanowienia.

2) Z treści protokołu Zarządu OSP Zabór z dnia 15.06.2021 r. wynika, że w pkt. 7.-, „Rozpatrzenie pisma druhów z dnia 3.03.2020 r. w sprawie powrotu do szeregów OSP Zabór” na posiedzeniu Zarządu została podjęta uchwała o przyjęciu wnioskujących druhów. Nikt z członków Zarządu nie wniósł żadnych uwag, dotyczących formy złożonej przez kandydatów deklaracji przystąpienia do OSP W Zaborze.

3) Prezes Zarządu – Pan Zbigniew Sosiński w pkt. 3. wyjaśnień złożonych Staroście z dnia 5 maja 2021 r., ustosunkowując się do formy deklaracji złożonej przez kandydatów stwierdził, że nie jest to

ogólnie przyjęta zasada grupowego przystępowania do stowarzyszeń” oraz , że wniosek nie został złożony na właściwym druku. Jednakże Zarząd nigdy nie wskazał podstawy do tego jak ma to wyglądać.

4) Ponadto Komisja stwierdza, że również statut Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP, umieszczony na str. www. <http://www.zosprp.pl>. do którego Starosta dotarł, nie reguluje kwestii, składania deklaracji przez kandydatów na członkostwo w OSP. Komisja zauważa, że OSP w Zaborze, będąc członkiem Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP, nigdy nie przedstawił Staroście dokumentu, jakim jest uchwała nr 38/8/2008 Prezydium Zarządu Głównego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 12 września 2008 r. wraz z jej załącznikami, z których jeden stanowi wzór wniosku o przyjęcie do OSP. O funkcjonowaniu tego dokumentu Zarząd OSP w Zaborze poinformował dopiero w skardze na Starostę Powiatu Zielonogórskiego w sprawie niezgodnych z prawem interpretacji przepisów prawnych a dotyczących Ochotniczej Straży Pożarnej w Zaborze. Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja stwierdza, że Starosta nie mógł wiedzieć o istnieniu uchwały nr 38/8/2008 Prezydium Zarządu Głównego ZG ZOSP RP z dnia 12 września 2008. Komisja zauważa, iż Staroście zostały przedkładane przez Zarząd OSP w Zaborze różne wersje wyjaśnień, dotyczące posiedzenia Zarządu OSP w Zaborze, które miało miejsce 15.06.2020 r.:

- w dniu 28.02.2021 Prezes Zarządu Pan Zbigniew Sosiński złożył wyjaśnienie, iż m.in. uchwała Zarządu dotycząca nowych członków OSP nie jest ważna z mocy prawa, ponieważ w głosowaniu brała udział osoba, która przed posiedzeniem Zarządu złożyła rezygnację.

- w dniu 23.04.2021 r., Prezes Zarządu Pan Sosiński oraz Naczelnik OSP Jerzy Doligała, Zastępca Naczelnika Henryk Zuchniewicz złożyli wyjaśnienie, iż 15.06.2020 r. nie odbyło się posiedzenie Zarządu, lecz spotkanie członków OSP Zabór, wchodzących w skład Zarządu jak również osób spoza Zarządu. Padło również stwierdzenie, że spotkanie nie było protokolowane i nie doszło do żadnego głosowania nad Uchwałą o przyjęciu nowych członków

- pismem z dnia 5.05.2021 r. Prezes Zarządu Pana Sosińskiego poświadczył fakt istnienia protokołu posiedzenia Zarządu OSP w Zaborze z dnia 15.06.2020 r., z którego wynikało, że została podjęta Uchwała o przyjęciu wnioskujących osób do OSP w Zaborze. Ad pkt. 2. skargi, Komisja zauważa, że dokument-uchwała przystąpienia do ZOSP RP, stanowiący jeden z ważniejszych dokumentów, dotyczących funkcjonowania OSP w Zaborze, winien być przechowywany z należytą starannością, a jeśli zaginął, świadczy to o niedbałości i nieposzanowaniu. Odnośnie pkt. 3. - Komisja przyznaje, iż OSP w Zaborze nie jest oddziałem terenowym ZOSP RP, w związku z tym nie musi w myśl art. 20 z ust. 2 ustawy Prawo o towarzyszaniach zawiadamić Starosty m.in. o zmianie składu Zarządu. Komisja stwierdza, że ostrzeżenie za nieprzestrzegania art. 20 ust 2 ustawy Prawo o stowarzyszeniach było niezasadne. Jednakże analizując dokumenty Komisja stwierdza, że uzupełnienie w dniu 12.01.2020 r. składu Zarządu OSP o brakujące trzy osoby nie znalazło odzwierciedlenia we rejestrze w KRS co świadczy o braku poinformowania KRS o dokonanej zmianie czyli wskazuje o nieprzestrzeganiu postanowień art. 22 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym ( Dz. U. z 2021 r. poz. 112). Ostatnia zmiana z 2020 roku dokonana została w KRS w dniu 9.01.2020 r. Fakt ten znacznie skomplikował i utrudnił ustalenia Starosty, prowadzone w ramach nadzoru, a dotyczące wyjaśnienia kwestii przyjęcia nowych członków do OSP w Zaborze na zebraniu Zarządu w dniu 15.06.2020 r., bowiem inne osoby w składzie Zarządu figurowały w rejestrze KRS, a inny skład Zarządu OSP w Zaborze wynikał z przedstawionych Staroście dokumentów. Odnośnie pkt. 4. - Skargi Komisja ustaliła, że Starosta Zielonogórski nigdy nie zlecał Komisji Rewizyjnej Oddziału Powiatowego ZOSP RP kontroli żadnego OSP, w tym także OSP w Zaborze. Starosta po otrzymaniu zgłoszeń o nieprawidłowościach już od 9 lutego 2021 r. podjął czynności nadzorcze w OSP w Zaborze w celu wyjaśnienia aspektów zawartych w zgłoszeniach. Kopia jednego zgłoszenia, poruszającego kwestię nieprawidłowości dotyczących działalności OSP w Zaborze z uwagi na fakt, że wiele aspektów zawartych w zgłoszeniu o nieprawidłowościach w OSP w Zaborze nie należało do kompetencji Starosty, została przekazana pismem do wiadomości (nie wnioskiem) z dnia 9.02.2021 r. ES.511.2.2021 r. do Prezesa Zarządu Oddziału Powiatowego ZOSP RP Powiatu Zielonogórskiego. Komisja ustaliła, że z dokumentu tego nie wynika, by Starosta zlecił Komisji Rewizyjnej Oddziału Powiatowego ZOSP RP w Zielonej Górze (KROP) przeprowadzenie kontroli w OSP w Zaborze. W związku z powyższym Rada Powiatu Zielonogórskiego stwierdza, że skarga jest niezasadna w pkt. 1, 2 i 4, w pkt. 3 – dochowania terminu dokonanych zmian skarga zasadna.

**Pouczenie:***Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*