

**UCHWAŁA NR XXXI.212.2021
RADY POWIATU ZIELONOGÓRSKIEGO**

z dnia 29 czerwca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana T. Ś.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. 1. Rada Powiatu Zielonogórskiego uznaje skargę złożoną przez Pana T. Ś. na niewłaściwe postępowanie funkcjonariusza publicznego – strażaka PSP (oficera) z KM PSP w Zielonej Górze – poza strukturami w OSP Zabór oraz jednocześnie skarga w imieniu własnym w sprawie braku nadzoru przez Pana Starostę nad stowarzyszeniami za *bezzasadną*.

2. Uzasadnienie do Uchwały jest jej integralną częścią.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Zielonogórskiego

Edwin Łazicki

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXXI.212.2021 r. Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 czerwca 2021 r. Na podstawie art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Powiatu jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi wniesionej przez Pana T. Ś. na działalność Starosty Zielonogórskiego. W związku z treścią art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), zwanej dalej Kpa oraz z powołaniem na zapisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), po rozpatrzeniu Pana Skargi „w imieniu własnym w sprawie rażącego naruszenia prawa przez Starostę Zielonogórskiego i Powiatową Komisję Rewizyjną Oddziału Powiatowego ZOSP RP w Zielonej Górze” (data wpływu do tut. starostwa: 14.05.2021r.), informuję, co następuje: w dniu 17.05.2021 r. do Rady Powiatu wpłynęła Skarga złożona przez Pana T. Ś. (pismo z dnia 14.05.2021 r.) w imieniu własnym w sprawie rażącego naruszenia prawa przez Starostę Zielonogórskiego i Powiatową Komisję Rewizyjną Oddziału Powiatowego ZOSP RP w Zielonej Górze. Na podstawie pisemnych dokumentów oraz uzyskanych informacji, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu, zwana dalej „Komisją” ustaliła, że Skarga zawiera 10 pkt. Jednakże nie wszystkie kwestie poruszone w skardze, dotyczą kompetencji Starosty, wynikających z nadzoru nad stowarzyszeniami, ramach którego Starosta czuwa nad statutem oraz zgodnym z prawem działaniem stowarzyszenia. Komisja zwraca uwagę na fakt, że określona w statucie działalność stowarzyszenia podlega nadzorowi Starosty jedynie z punktu widzenia legalności. Nadzór ten polega na stosowaniu środków zapobiegających naruszeniu prawa lub na stosowaniu środków dążących do przywrócenia stanu zgodnego z prawem. Ustosunkowując się do poszczególnych pkt. zawartych w skardze Komisja stwierdza: ad 1-3 Zgodnie z zapisem zawartym w artykule 25 ustawy prawo o stowarzyszeniach, organ nadzorujący po wskazaniu uzasadnienia, ma prawo w wyznaczonym terminie:

- żądać dostarczenia przez zarząd stowarzyszenia, odpisów uchwał walnego zebrania członków (zebrania delegatów),

- żądać od władz stowarzyszenia niezbędnych wyjaśnień. Starosta po otrzymaniu zgłoszeń o nieprawidłowościach już od 9 lutego br. podjął czynności nadzorcze w OSP w Zaborze w celu wyjaśnienia aspektów zawartych w zgłoszeniach. Kopia jednego zgłoszenia, poruszającego kwestię nieprawidłowości, dotyczących działalności OSP w Zaborze z uwagi na fakt, że wiele aspektów zawartych w zgłoszeniu o nieprawidłowościach w OSP w Zaborze nie należało do kompetencji Starosty, została przekazana pismem (nie wnioskiem) z dnia 9.02.2021 r. ES.511.2.2021 r. do Prezesa Zarządu Oddziału Powiatowego ZOSP RP Powiatu Zielonogórskiego. Komisja ustaliła, że z dokumentu tego nie wynika, by Starosta zlecił Komisji Rewizyjnej Oddziału Powiatowego ZOSP RP w Zielonej Górze (KROP) przeprowadzenie kontroli w OSP w Zaborze. ad 4. Kwestia podjęta w tym pkt. nie jest kompetencją wynikającą z nadzoru Starosty. ad 5. Komisja ponownie stwierdza, że Starosta nie zlecił przeprowadzenia kontroli Komisji Rewizyjnej Oddziału Powiatowego w Zielonej Górze w OSP w Zaborze. ad 6. W pkt. tym stwierdza Pan, że w pkt. 3,4,5 i 8 Pańskiego pisma z 24 lutego br. zwrócił się Pan do Starosty o działania nadzorcze. Jednakże Komisja zauważa, iż w przedmiotowym wniosku z dnia 24 lutego br. zawierającym 10 pkt. tylko treść pkt. 3 i 8 dotyczy zagadnień, będących w nadzorze Starosty. Zakres treści pozostałych ośmiu pkt. w tym 4 i 5 wykracza poza nadzór Starosty. Rozstrzygnięcie wniosków, dotyczących konfliktów między członkami OSP nie jest kompetencją Starosty. Na wniosek skarżącego zostały udzielone dwie odpowiedzi: 1.03.2021 r. oraz 29.04.2021r. informujące o prowadzonych działaniach Starosty w ramach nadzoru nad OSP w Zaborze, które trwały od 09.02.2021 r. do 20.05.2021 r.. Komisja stwierdza, że przyczyną wydłużenia się wyjaśniania aspektów, zawartych w skardze był skomplikowany charakter sprawy, różnorodność dokumentów, służących do ustalenia istotnych faktów, sprzeczne wyjaśnienia oraz konieczność wnikliwej analizy przedkładanych wyjaśnień. Ostatecznie pismem z dnia 20 maja 2021 r. nr ES.511.11.2021.M.Mac. Zarząd OSP w Zaborze został zobowiązany do usunięcia stwierdzonych przez Starostę nieprawidłowości. W związku ze skargą z dnia 7.05.2021 r na Panią Irenę Podsiadły- Naczelnika Wydziału Edukacji i Sportu na przewlekłość postępowania i nieudzielenie odpowiedzi w terminach ustalonych przez KPA, Starosta przeprowadził postępowanie wyjaśniające, które nie wykazało, aby doszło do zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez Naczelnika Wydziału Edukacji i Sportu. Ustosunkowując się do ww. skargi Komisja stwierdza, że w sprawach z zakresu nadzoru Starosty nad stowarzyszeniami zastosowanie ma wyłącznie ww. ustawa - Prawo o stowarzyszeniach, która nie przewiduje odpowiedniego zastosowania Kodeksu Postępowania Administracyjnego. Na żadnym etapie podejmowanych czynności nie występuje forma decyzji administracyjnej. ad 7. Adresatem uwag zawartych w pkt.7 nie jest Starosta, lecz jak sam skarżący stwierdza zostały one skierowane przez skarżącego do „organów wojewódzkich ZOSP RP w Zielonej Górze”. ad 8.Treść tego pkt. stanowią rozważania na temat konsekwencji wystąpienia OSP w Zaborze ze struktur krajowych. ad 9. Zostały podjęte czynności nadzorcze będące w kompetencji starosty, które ze względu na złożoność sprawy zakończyły 20.5.2021 r. Na wniosek skarżącego z dnia 24.02.2021 zostały udzielone odpowiedzi pismami: z dnia 1.03.2021 znak: ES.511.10.2021 i 29.04.2021 r. znak: ES.511.10.2021. Komisja ponownie stwierdza, że w sprawach z zakresu nadzoru nad stowarzyszeniami sprawowanego przez Starostę ma zastosowanie ustawa - Prawo o stowarzyszeniach, która nie przewiduje odpowiedniego zastosowania Kodeksu Postępowania Administracyjnego. Na żadnym etapie podejmowanych czynności nie występuje forma decyzji administracyjnej. ad 10. Kolejny raz Komisja stwierdza, iż Starosta nie mógł zareagować na opisaną przez skarżącego sytuację związaną z funkcjonowaniem Zarządu w składzie dwuosobowym, zamiast pięciosobowym, ponieważ Zarząd OSP w Zaborze, nie przestrzegając postanowień art. 22 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym nie poinformował KRS o dokonanych zmianach w składzie Zarządu. Ostatnia zmiana wykazana w wydruku z Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego z dnia 07.06.2021 r. datowana była na dzień 9.01.2020 r. Wówczas Zarząd liczył 5 osób. Kwestie statutu Starosta wyjaśnił Zarządowi OSP w Zaborze w piśmie z dnia 20.05.2021 r. Zarząd OSP w Zaborze został zobligowany do usunięcia stwierdzonych przez Starostę nieprawidłowości w terminie do 30.06.2021 r i poinformowanie

o podjętych działaniach. W związku z powyższym Rada Powiatu Zielonogórskiego, nie stwierdza, aby doszło do rażącego naruszenia prawa przez Starostę Zielonogórskiego i skargę uznaje za bezzasadną.

Pouczenie:*Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*