



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, dnia 20 marca 2013 roku

**RIO.V.0010.39.2013**

**Pan  
Edwin Łazicki**

**Przewodniczący Rady Powiatu  
Zielonogórskiego**

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 153/2013** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 19 marca 2013 roku w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajęzkowski*

**UCHWAŁA Nr 153/2013**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 19 marca 2013 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego na lata 2013 - 2025.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, w wyniku przedłożenia uchwały Nr XXV/221/2013 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej powiatu oraz pisma Przewodniczącego Zarządu Powiatu z dnia 19 marca 2013 r. – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego na lata 2013 – 2025 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno – prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego na lata 2013 – 2025 wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z:

- uchwały Nr XXIV/219/2012 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na rok 2013, zmienionej uchwałą Nr XXV/222/2013 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2013 rok,
- uchwały Nr XXIV/218/2012 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, zmienionej uchwałą Nr XXV/221/2013 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej powiatu.

Budżet Powiatu Zielonogórskiego uchwalony uchwałą Nr XXIV/219/2012 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na rok 2013, po zmianach na dzień sporządzenia niniejszej opinii, zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 70.231.909,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 65.742.698,00 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 69.497.380,00,00 zł, w tym wydatki bieżące 66.125.956,00 zł, wydatki na obsługę długu w kwocie 1.469.406,00 zł,

- łączne przychody budżetu w kwocie 16.383.258,00 zł, w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 16.000.000,00 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 383.258,00 zł,
- łączne rozchody budżetu w kwocie 17.117.787,00 zł.

W budżecie planuje się nadwyżkę budżetu w wysokości 734.529,00 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów.

Łączna kwota długu Powiatu Zielonogórskiego na koniec 2013 r. wskazana w prognozie kwoty długu Powiatu wynosi 25.600.000,00 zł. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, że przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej, wskaźnik prognozowanego zadłużenia w roku budżetowym 2013 do prognozowanych dochodów w tym roku budżetowym nie przekroczy 60% i będzie kształtował się w wysokości 36,45%, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Natomiast łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych na koniec roku budżetowego 2013 przekroczy 15 % wskaźnik prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest niezgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wskaźnik spłat na koniec roku budżetowego 2013 wyniesie 27,31%. Przekroczenie 15% wskaźnika związane jest z podjętymi przez Powiat działaniami dotyczącymi restrukturyzacji zadłużenia. W budżecie Powiatu na rok 2013 planuje się przychody w kwocie 16.383.258,00 zł, w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 16.000.000,00 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 383.258,00 zł. Zaplanowana emisja obligacji komunalnych przeznaczona zostanie na spłatę wszystkich zaciągniętych przez Powiat kredytów w kwocie 12.545.787,00 zł oraz wykup obligacji komunalnych w kwocie 4.572.000,00 zł. Pozostała kwota rozchodów sfinansowana zostanie nadwyżką budżetową oraz dochodami ze sprzedaży majątku w łącznej kwocie 1.117.787 zł.

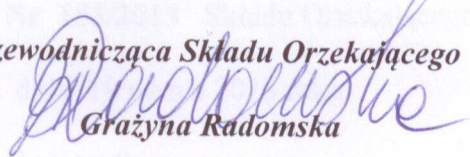
Działania dotyczące restrukturyzacji zadłużenia Powiatu Zielonogórskiego zaplanowane zostały w celu zachowania przez Powiat, od roku 2014 do końca okresu prognozy, relacji określonej w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Tak

więc realizacja zamierzeń Powiatu w zakresie restrukturyzacji długu jest działaniem uzasadnionym i koniecznym z punktu widzenia możliwości uchwalenia budżetu Powiatu na rok 2014, będącym pierwszym rokiem stosowania relacji z art. 243 oraz w latach następnych objętych prognozą. Z prognozy kwoty długu, będącej integralną częścią uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 - 2025 wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, od roku 2014 do końca okresu prognozy będzie zachowana. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2013 nie będzie zachowana.

Dane przedstawione wyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że prognoza kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego w latach 2013-2025, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, sporządzona została w sposób zapewniający przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów.

Z uwagi na przedstawione wyżej argumenty, pomimo, że Powiat Zielonogórski w roku budżetowym 2013 przekroczy 15 % wskaźnik, o którym mowa w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił zaopiniować pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego na lata 2013 – 2025 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*



**Grażyna Radomska**

**Pouczenie**

Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.