



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

RIO.V.0010.143.2012

Zielona Góra, dnia 23 listopada 2012 r.

STAROSTWO POWIATOWE W PŁYŃEŁO	
dnia	30-11-2012
Nr rejestru	21583
Podpis	<i>[Signature]</i>

Pan  
**Ireneusz Plechan**  
Przewodniczący Zarządu Powiatu  
Zielonogórskiego

*[Handwritten signature]*  
*[Handwritten mark]*

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 23 listopada 2012 roku :

- Uchwałę Nr 631/2012 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej,
- Uchwałę Nr 632/2012 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

*Z poważaniem*

Z-ca Prezesa Izby

*[Signature]*  
Halina Lasota

UCHWAŁA Nr 631/2012  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 23 listopada 2012 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2013 - 2023**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. ) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**negatywnie opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2013 - 2023.**

#### UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego w dniu 15 listopada 2012 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2013 – 2023 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt WPF zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz wykaz przedsięwzięć do WPF, zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226. W Objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2013 – 2023 sformułowano objaśnienia co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Powiatu w prognozowanym okresie.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2013.

W roku 2013 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2013 nie przekroczy 15 % prognozowanych na dany rok



budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Łączna kwota długu Powiatu Zielonogórskiego w roku 2013 w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2023, wynika, iż w latach budżetowych 2014 oraz 2015 nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co będzie skutkowało tym, że organ stanowiący, zgodnie z normą zawartą w tym artykule, nie będzie mógł w tych latach budżetowych uchwalić budżetu Powiatu. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2013 również nie będzie zachowana.

**Z uwagi na niezachowanie w latach budżetowych 2014 – 2015 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2023, relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że przedłożony projekt nie może stanowić podstawy uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2013 – 2023.**

W celu dochowania ograniczeń wynikających z wyżej powołanego art. 243 należy dokonać szczegółowej analizy prognozowanych dochodów i wydatków, a w szczególności rozważyć możliwość restrukturyzacji zadłużenia, czy renegotjacji spłat kredytu i wykupu obligacji. Skład Orzekający odnośnie analizy prognozowanych dochodów i wydatków wskazuje jednocześnie, że zaangażowanie wolnych środków na pokrycie deficytu bieżącego w roku 2013, przy możliwym braku dochodów ze sprzedaży majątku, co najmniej w wysokości deficytu bieżącego, może pogorszyć sytuację związaną z możliwością spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Wykaz przedsięwzięć do WPF nieprawidłowo wskazano limit zobowiązań dla przedsięwzięcia „Termomodernizacja budynku dydaktycznego Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Sulechowie przy ul. Piaskowej 3”. Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wynika z uprawnienia organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia. Ponieważ przedsięwzięcie realizowane jest od roku 2012 i w tym roku budżetowym poniesiono już wydatki, a na rok 2013 zaplanowano pozostałą kwotę wydatków na realizację zadania, to limit zobowiązań nie może być wyższy

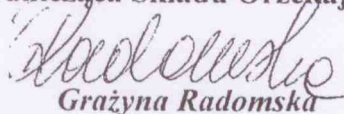
niż pozostała kwota na realizację zadania, zaplanowana na rok 2013 w wysokości 716 024 zł. Konsekwencją powyższej nieprawidłowości jest również nieprawidłowo ustalone w § 4 w części normatywnej uchwały upoważnienie dla Zarządu Powiatu Zielonogórskiego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w Wykazie Przedsięwzięć do maksymalnej kwoty 724 634 zł.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Uchwała podlega opublikowaniu przez Powiat w trybie określonym w art. 246 ust. 2, w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
Grażyna Radomska



**UCHWAŁA Nr 632/2012**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 23 listopada 2012 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2013**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Joanna Chruściel - Członek  
Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2013 rok**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2013 rok, został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 67 195 315,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 65 221 095,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1 974 220,00zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 66 849 377,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 65 604 353,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 1 245 024,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego Nr XXXIX/309/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego.



Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2013 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2013 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowany budżet Powiatu Zielonogórskiego na rok 2013 r. zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 345 938,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich oraz wykupu obligacji komunalnych.

Przychody budżetu określono w wysokości 2 714 022,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 2 330 764,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 383 258,00 zł. Cała kwota przychodów z tytułu kredytów i pożyczek przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych. W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym limit zobowiązań na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych. Rozchody budżetu ustalono w wysokości 3 059 960,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zarząd Powiatu Zielonogórskiego przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne określone w wyżej powołanej uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2013 opracowany został pod względem formalnym zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. **Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia do przedłożonego projektu.** Opiniując projekt budżetu, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2013 – 2023. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, wynika, iż w latach budżetowych 2014 oraz 2015 nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2013 również nie będzie zachowana. Brak zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy w roku 2014 i 2015 będzie skutkowało tym, że organ stanowiący nie będzie mógł w tych latach budżetowych uchwalić budżetu Powiatu. Wielkości prognozowane w projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu na rok 2013, a następnie ich wykonanie stanowiąc będą istotny element wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 dla roku 2014 dwóch kolejnych lat budżetowych. Zatem planowanie wielkości budżetu w roku 2013 powinno uwzględniać reżim art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skutki prognozowanych wielkości w roku 2013 będą mieć istotne znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty w latach przyszłych. Rok 2013 jest rokiem bazowym dla wieloletniej prognozy finansowej, nie można

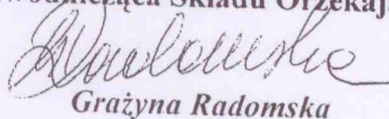
zatem dokonywać oceny prognozowanych wielkości budżetowych dla roku 2013 w oderwaniu od całości prognozy. Stąd, z uwagi na niezachowanie w latach budżetowych 2014 – 2015 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2023, relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do projektu uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2013.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 239 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach – nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego - uchwałę budżetową. Uchwała budżetowa, zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników. Mając na uwadze powyższe, tytuł podejmowanej uchwały winien brzmieć „w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu (...)”, a nie jak zapisano w projekcie – uchwalenia budżetu Powiatu (...).

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**