



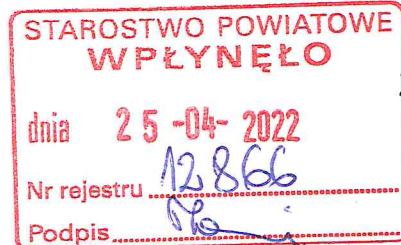
Regionalna Izba Obrachunkowa

w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03

www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

RIO.II.K.0010.209.2022



Zielona Góra, 25 kwietnia 2022 r.

Pan
Krzysztof Romankiewicz
Przewodniczący Zarządu
Powiatu Zielonogórskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 209/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 25 kwietnia 2022 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok.

Joanna Chruściel
Zastępca Prezesa Izby



Uchwała Nr 209/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 25 kwietnia 2022 r.
w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego
 sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2021 – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za rok 2021.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za rok 2021.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2021 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Powiatu.

Przedmiotem badania były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za rok 2021,
- uchwała Nr XXVI.181.2020 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na 2021 wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr XXVI.180.2020 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- sprawozdania budżetowe za rok 2021.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2021 rok zostało przedłożone w terminie,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2021, przedstawioną przez Powiat do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

- plan wydatków nie został przekroczony.

Wykonanie budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2021 r. na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych za 2021 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	92 618 646,13	95 214 192,57	102,8%
1.1.	dochody bieżące	84 482 527,85	87 837 482,08	104,0%
1.2.	dochody majątkowe	8 136 118,28	7 376 710,49	90,7%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 233 984,00	1 340 888,30	108,7%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 587 740,94	1 822 115,50	50,8%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	3 242 626,21	1 477 015,06	45,5%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	345 114,73	345 100,44	100,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	103 580 571,13	89 574 204,84	86,5%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	93 871 904,85	83 384 518,31	88,8%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	50 510 295,87	49 372 607,48	97,7%
2.2	dotacje na zadania bieżące	3 354 688,00	3 257 055,82	97,1%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	500 000,00	250 837,50	50,2%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	9 708 666,28	6 189 686,53	63,8%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	9 708 666,28	6 189 686,53	63,8%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 768 535,94	1 942 222,90	33,7%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	5 190 716,21	1 600 267,93	30,8%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	577 819,73	341 954,97	59,2%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-10 961 925,00	5 639 987,73	
WFD	Deficyt	-10 961 925,00		
WFN	Nadwyżka		5 639 987,73	
3	Przychody ogółem, w tym:	13 461 925,00	16 815 452,97	124,9%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	1 526 340,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	11 921 641,00	11 921 686,97	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	13 944,00	4 893 766,00	35095,9%
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	2 500 000,00	2 500 000,00	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 500 000,00	2 500 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	2 500 000,00	2 500 000,00	100,0%
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	

Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		10 000 000,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		26 251 106,17	
	Wymagalne		3 480 535,44	

I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		10 000 000,00	

Budżet Powiatu Zielonogórskiego zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 5 639 987,73 zł przy planowanym deficycie w wysokości 10 961 925,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2021 rok wskazuje, że w budżecie Powiatu zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

	plan	wykonanie
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	-9 389 377,00	4 452 963,77
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	-9 375 433,00	9 346 729,77

Łączna kwota długu na koniec 2021 r. wyniosła 10 000 000,00 zł, co stanowi 10,5% wykonanych dochodów w 2021 r. Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym 2021 była zachowana. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2021 i latach następnych prognozy przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	4,80%	9,87%	16,15%	5,07%	11,35%
2022	5,34%	2,89%	9,17%	-2,45%	3,83%
2023	5,13%	2,88%	9,16%	-2,25%	4,03%
2024	4,78%	6,23%	6,23%	1,45%	X
2025	4,33%	13,68%	13,68%	9,35%	X
2026	0,00%	8,69%	11,42%	8,69%	11,42%
2027	0,00%	8,89%	11,62%	8,89%	11,62%

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2021 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Grażyna Radomska**



Uchwała Nr 209/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 25 kwietnia 2022 r.
w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego
 sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2021 – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za rok 2021.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za rok 2021.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2021 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Powiatu.

Przedmiotem badania były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za rok 2021,
- uchwała Nr XXVI.181.2020 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na 2021 wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr XXVI.180.2020 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- sprawozdania budżetowe za rok 2021.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2021 rok zostało przedłożone w terminie,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2021, przedstawioną przez Powiat do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

- plan wydatków nie został przekroczony.

Wykonanie budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2021 r. na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych za 2021 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	92 618 646,13	95 214 192,57	102,8%
1.1.	dochody bieżące	84 482 527,85	87 837 482,08	104,0%
1.2.	dochody majątkowe	8 136 118,28	7 376 710,49	90,7%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 233 984,00	1 340 888,30	108,7%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 587 740,94	1 822 115,50	50,8%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	3 242 626,21	1 477 015,06	45,5%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	345 114,73	345 100,44	100,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	103 580 571,13	89 574 204,84	86,5%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	93 871 904,85	83 384 518,31	88,8%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	50 510 295,87	49 372 607,48	97,7%
2.2	dotacje na zadania bieżące	3 354 688,00	3 257 055,82	97,1%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	500 000,00	250 837,50	50,2%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	9 708 666,28	6 189 686,53	63,8%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	9 708 666,28	6 189 686,53	63,8%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 768 535,94	1 942 222,90	33,7%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	5 190 716,21	1 600 267,93	30,8%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	577 819,73	341 954,97	59,2%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-10 961 925,00	5 639 987,73	
WFD	Deficyt	-10 961 925,00		
WFN	Nadwyżka		5 639 987,73	
3	Przychody ogółem, w tym:	13 461 925,00	16 815 452,97	124,9%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	1 526 340,00	0,00	0,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	11 921 641,00	11 921 686,97	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	13 944,00	4 893 766,00	35095,9%
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	2 500 000,00	2 500 000,00	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 500 000,00	2 500 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	2 500 000,00	2 500 000,00	100,0%
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	

Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		10 000 000,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		26 251 106,17	
	Wymagalne		3 480 535,44	

I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		10 000 000,00	

Budżet Powiatu Zielonogórskiego zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 5 639 987,73 zł przy planowanym deficycie w wysokości 10 961 925,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2021 rok wskazuje, że w budżecie Powiatu zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

	plan	wykonanie
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	-9 389 377,00	4 452 963,77
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	-9 375 433,00	9 346 729,77

Łączna kwota długu na koniec 2021 r. wyniosła 10 000 000,00 zł, co stanowi 10,5% wykonanych dochodów w 2021 r. Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym 2021 była zachowana. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2021 i latach następnych prognozy przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopecień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	4,80%	9,87%	16,15%	5,07%	11,35%
2022	5,34%	2,89%	9,17%	-2,45%	3,83%
2023	5,13%	2,88%	9,16%	-2,25%	4,03%
2024	4,78%	6,23%	6,23%	1,45%	X
2025	4,33%	13,68%	13,68%	9,35%	X
2026	0,00%	8,69%	11,42%	8,69%	11,42%
2027	0,00%	8,89%	11,62%	8,89%	11,62%

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2021 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Grażyna Radomska