



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

RIO V-0010 / 149 / 2011

STARSOSTWO POWIAT Zielona Góra, dnia 05 grudnia 2011 r.  
WPLYNEŁO  
dnia 06-12-2011  
nr uchwały 23502/2011  
Przedstawiciel: Paga

**Pan  
Ireneusz Plechan  
Przewodniczący Zarządu Powiatu  
Zielonogórskiego**

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 02 grudnia 2011 roku :

- **Uchwałę Nr 609/2011** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu w roku 2012,
- **Uchwałę Nr 610/2011** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajęczkowski*

**UCHWAŁA Nr 609/2011**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 2 grudnia 2011 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2012 oraz opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Jarosław Kotowski - Członek

- **opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2012 rok**
- **opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2012 rok.**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2012 rok, został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 65 957 403,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 65 045 403,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 912 000,00zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 68 813 995,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 65 517 084,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 3 296 911,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale

Rady Powiatu Zielonogórskiego Nr XXXIX/309/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2012 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Powiatu Zielonogórskiego na rok 2012 r. zakłada deficyt w wysokości 2 856 592,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej i przedłożonych wraz z projektem uchwały budżetowej materiałów informacyjnych wynika, że źródła sfinansowania deficytu zostały realnie wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2012 rok. Źródła sfinansowania deficytu budżetu znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu określono w wysokości 4 450 427,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3 978 746,00 zł, natomiast rozchody w kwocie 1 593 835,00 zł.

W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Zielonogórskiego przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne, określone w wyżej powołanej uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
Grażyna Radomska

**UCHWAŁA Nr 610/2011**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 2 grudnia 2011 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2012 - 2020**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Joanna Chruściel - Członek  
Jarosław Kotowski - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2012 - 2020.**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego w dniu 15 listopada 2011 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2012 – 2020 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz wykaz przedsięwzięć do WPF, zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226. W Objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2012 – 2020 sformułowano objaśnienia co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Powiatu w prognozowanym okresie.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2012.

W roku 2012 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2012 oraz roku 2013 nie przekroczy 15 % wskaźnika prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Łączna kwota długu Powiatu Zielonogórskiego w latach 2012-2013 na koniec danego roku budżetowego w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. **Skład Orzekający podkreśla, że wielkości z roku budżetowego 2011 oraz 2012 i 2013 będą stanowiły podstawę wyliczenia przedmiotowej relacji w roku 2014.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały w sprawie WPF:

- Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2012 – 2020 wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 nie zostanie zachowana w latach budżetowych 2012 - 2015. W związku z tym, że art. 243 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r., będzie to skutkowało tym, że Rada Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z normą zawartą w tym artykule, nie będzie mogła w roku budżetowym 2014 oraz roku 2015 uchwalić budżetu Powiatu. Mając na uwadze powyższe, wskazanym jest przeanalizowanie realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów oraz na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetów w okresie prognozy w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu (w szczególności wyniku operacyjnego), aby można było spełnić wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej. Nie zachowanie przedmiotowej relacji w okresie obowiązywania wskazanego

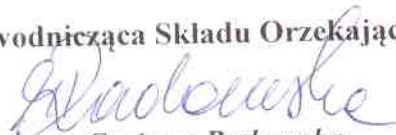
przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

- W załączniku Wykaz przedsięwzięć, Łączne nakłady finansowe i limity zobowiązań nieprawidłowo wskazano łączne nakłady finansowe i limit zobowiązań. Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wynika z uprawnienia organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia. Stopień wykorzystania limitu zobowiązań nie musi pokrywać się z wykorzystaniem limitu wydatków, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4. Kwota, na którą można zaciągać zobowiązania, winna ulegać pomniejszeniu o kwotę zobowiązań zaciągniętych w ramach ustalonego limitu dla przedsięwzięcia. Natomiast limit wydatków powinien ulegać zmniejszeniu stosownie do stopnia realizacji wydatków.
- W załączniku Wykaz przedsięwzięć zaplanowane jest przedsięwzięcie – poręczenie kredytu inwestycyjnego dla instytucji kultury w wysokości 300 000 zł, w uchwale budżetowej również określono łączną kwotę poręczeń w kwocie 300 000 zł, nie upoważniono jednak organu wykonawczego do udzielania przedmiotowego poręczenia ani w uchwale budżetowej, ani w uchwale w sprawie uchwalenia WPF.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Grażyna Radomska**