



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, 15 marca 2012 r.

STAROSTWO POWIATOWE
WPLYNEŁO

dnia 14-03-2012
Nr rejestru 6770/2012
Podpis Kępa

RIO V - 0010 / 42 / 2012

Pan
Ireneusz Plechan

Starosta Powiatu Zielonogórskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Składu Orzekającego Nr 171/2012

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjętą w dniu 12 marca 2012 roku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Zielonogórski długoterminowego
kredytu.

PREZES IZBY

Ryszard Zajęczkowski

UCHWAŁA Nr 171/2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 marca 2012 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Zielonogórski kredytu długoterminowego w wysokości 3 807 314,00 zł

Działając na podstawie art.13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu wniosku Przewodniczącego Zarządu Powiatu Zielonogórskiego z dnia 15 lutego 2012 r., znak FN.300.14.2012 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3 807 314,00 zł, **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca,

Joanna Chruściel - Członek

Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty przez Powiat Zielonogórski kredytu długoterminowego w wysokości 3 807 314,00 zł (słownie: trzy miliony osiemset siedem tysięcy trzysta czternaście złotych) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

UZASADNIENIE

Przewodniczący Zarządu Powiatu Zielonogórskiego pismem z dnia 15 lutego 2012 r., znak FN.300.14.2012, zwrócił się z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Zielonogórski kredytu długoterminowego w kwocie 3 807 314,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Przedmiotowy wniosek wpłynął do tutejszej Izby w dniu 16 lutego 2012 r..

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych, a także uchwałę Nr XIV/115/2011 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na rok 2012 ze zmianami, uchwałę Nr XIV/114/2011 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu ze zmianami, a także opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dotyczącą prawidłowości planowanej kwoty długu, wyrażoną w uchwale Nr 48/2012 z dnia 24 stycznia 2012 r.

Podstawę wystąpienia Przewodniczącego Zarządu Powiatu Zielonogórskiego z wyżej wymienionym wnioskiem stanowi uchwała XV/126/2012 Rady Powiatu Zielonogórskiego dnia 9 lutego 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Spłata zobowiązań wynikających z przedmiotowego kredytu, zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą Rady Powiatu Zielonogórskiego, będzie następowała w latach 2013 – 2020 z dochodów własnych Powiatu z uwzględnieniem w planach budżetowych w latach obejmujących spłatę. Zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Środki finansowe uzyskane z tytułu przedmiotowego kredytu przeznaczone zostaną na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Budżet Powiatu Zielonogórskiego uchwalony uchwałą Nr XIV/115/2011 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na rok 2012, po zmianach na dzień sporządzenia niniejszej opinii, zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 65 568 877,01 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 64 656 877 ,00 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 68 425 469,00 zł, w tym wydatki bieżące 65 128 558,00 zł, wydatki na obsługę długu w kwocie 1 600 000,00 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 4 278 995,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3 807 314,00 zł
- łączne rozchody budżetu w kwocie 1 422 403,00 zł.

W budżecie planuje się deficyt budżetu w wysokości 2 856 592,00 zł, który zostanie sfinansowany z zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów lub pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedmiotowy kredyt został zaplanowany w przychodach budżetu Powiatu na 2012 r. i mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowej limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, określonym zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Przychody z tego kredytu uwzględnione zostały również w prognozie kwoty długu, zawartej Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2012 - 2020.

Łączna kwota długu Powiatu Zielonogórskiego na koniec 2012 r. wskazana w prognozie kwoty długu wynosi 26 929 447,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w swojej opinii – uchwała Nr 48/2012 z dnia 24 stycznia 2012 r. w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego na lata 2012 – 2020 zaopiniował pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego na lata 2012 – 2020 wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego wskaźnik prognozowanego zadłużenia w roku budżetowym 2012 i 2013 do prognozowanych dochodów w danym roku budżetowym nie przekroczy 60% i będzie kształtował się odpowiednio w wysokości: 41,07%, 35,49%, co wypełnia dyspozycję art. 170

ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Podobnie obciążenia budżetu Gminy z tytułu łącznych spłat tytułów dłużnych wraz z odsetkami w roku 2012 i 2013 nie przekraczają 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów i kształtować będą się odpowiednio na poziomie: 6,81%, 7,06%, co jest zgodne z art. 169 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz powołanych przepisów ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Na podstawie art. 121 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych począwszy od 1 stycznia 2014 roku obowiązywał będzie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z prognozy kwoty długu wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, w okresie prognozy nie zostanie zachowana w latach budżetowych 2014 i 2015. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2012- 2013 również nie będzie zachowana. Prognoza kwoty długu Powiatu Zielonogórskiego w latach 2012-2020, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, sporządzona została w sposób zapewniający przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach 2012 - 2013 oraz w latach 2016 – 2020, natomiast w latach budżetowych 2014 i 2015, w związku z wejściem w życie od dnia 1 stycznia 2014 r. przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący, przy realizacji wielkości ujętych w prognozie, nie będzie mógł uchwalić budżetu Powiatu, gdyż relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w tym roku budżetowym nie będzie zachowana.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust. 1, powołanej w podstawie uchwały, ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska