



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

STAROSTWO POWIATOWE  
W PŁYŃĘŁO

dnia 09 -12- 2019

Nr rejestru 41821

Podpis *[Signature]*

Zielona Góra, 2019-12-04

RIO.II.K.0010.687.2019  
RIO.II.K.0010.688.2019  
RIO.II.K.0010.689.2019

Pan  
Krzysztof Romankiewicz  
Przewodniczący Zarządu Powiatu  
Zielonogórskiego

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 2 grudnia 2019 r. :

- **Uchwałę Nr 687/2019** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok,
- **Uchwałę Nr 688/2019** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2026,
- **Uchwałę Nr 689/2019** w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.

PREZES IZBY

*Ryszard Zajczkowski*

**UCHWAŁA Nr 687/2019**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 2 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2020**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Adriana Kamedulska - Członek  
Iwona Popiel - Członek

**opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2020 rok**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r., poz. 1530 ze zm.). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 90 792 171,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 89 606 365,00 zł,
  - dochody majątkowe w wysokości 1 185 806,00zł,
- W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 95 681 850,00 zł, z wyodrębnieniem:
- wydatków bieżących w wysokości 89 606 365,00 zł,
  - wydatków majątkowych w kwocie 6 075 485,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego Nr XXXIX/309/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego.

Planowany budżet Powiatu na rok 2020 r. zakłada deficyt budżetu w wysokości 4 889 679,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3 032 220,00 zł oraz z tytułu wolnych środków w wysokości 1 857 459,00 zł. W budżecie planuje się przychody w wysokości 7 189 679,00 zł z tytułu



niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3 032 220,00 zł oraz z tytułu wolnych środków w wysokości 4 157 459,00 zł. Rozchody natomiast ustalono w kwocie 2 300 000,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2020 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Wysokość tego limitu jest zaplanowana zgodnie z określonym w projekcie upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych, zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r., poz. 1398).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Zielonogórskiego przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne, określone w wyżej powołanej uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Opiniując projekt budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2020 Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2026, wynika, iż Powiat od roku 2020 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, projekt uchwały budżetowej Powiatu na rok 2020 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

*Grażyna Radomska*  
**Grażyna Radomska**

#### **POUCZENIE**

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*



**UCHWAŁA Nr 688 /2019**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 2 grudnia 2019 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2020 - 2026**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

**pozytywnie opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2020 - 2026.**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego w dniu 15 listopada 2019 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2026 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2020 – 2026 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz wykaz przedsięwzięć, zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226. Zgodnie z art. 226 ust. 2a do wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2020.

W roku 2020 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu, stanowiącą integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

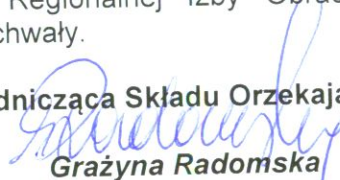
Łączna kwota długu na koniec 2020 r. wyniesie 12 500 000,00\_zł, co stanowi 13,77% planowanych dochodów w 2020 r. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2020 - 2026 Powiat spełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta zachowana jest w całym okresie prognozy i przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	4,67%	8,88%	10,05%	4,21%	5,38%
2021	5,66%	5,75%	6,92%	0,09%	1,26%
2022	5,43%	8,10%	9,26%	2,67%	3,83%
2023	5,12%	10,38%	10,38%	5,26%	X
2024	4,68%	15,04%	15,04%	10,36%	X
2025	4,26%	14,72%	14,72%	10,46%	X
2026	0,00%	13,16%	13,59%	13,16%	X

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 - 2026 oraz projekcie uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej na rok 2020, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2020 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**

#### POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).*



**UCHWAŁA Nr 689/2019**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 2 grudnia 2019 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2020.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), a także zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska – Członek

Iwona Popiel - Członek

**opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2020 rok.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projektu uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2020 – 2026.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2020 zaplanowano:

- dochody w wysokości 90 792 171,00 zł,
- wydatki w wysokości 95 681 850,00 zł,
- przychody w wysokości 7 189 679,00 zł,
- rozchody w wysokości 2 300 000,00 zł.

Deficyt budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2020 r. kształtować się będzie na poziomie 4 889 679,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3 032 220,00 zł oraz z tytułu wolnych środków w wysokości 1 857 459,00 zł. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane w projekcie uchwały budżetowej i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2020 rok oraz znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

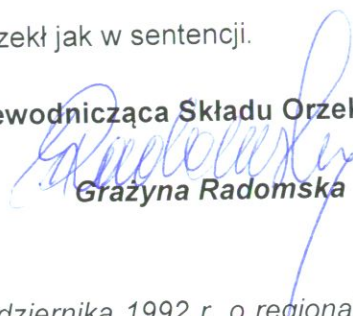
Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2020 – 2026, przy

założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Powiat w roku 2020 i latach następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Powiat Zielonogórski, sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2020 przychodami pochodzącymi z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz z tytułu wolnych środków są dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust.2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu oraz, że przychody planowane na ten cel są możliwe do pozyskania przez Powiat.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**

#### **POUCZENIE**

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Powiat, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).