



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

P. F. Drogalski
P.

Zielona Góra 2017 - 12 - 04

RIO.II.K..0010.677.2017
RIO.II.K..0010.678.2017
RIO.II.K..0010.679.2017

STAROSTWO POWIATOWE W ZIELONOGÓRZE	
data	04-12-2017
Nr rejestru	37372
Podpis	<i>P. F.</i>

Pan
Dariusz Wróblewski
Przewodniczący Zarządu Powiatu
Zielonogórskiego

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 30 listopada 2017 r. :

- **Uchwałę Nr 677/2017** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok,
- **Uchwałę Nr 678/2017** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018- 2025 ,
- **Uchwałę Nr 679/2017** w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018.

PREZES IZBY
3
Ryszard Zajackowski

UCHWAŁA Nr 677/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 30 listopada 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2018

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2018 rok

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 1453). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 73 215 770,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 67 673 293,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 5 542 477,00zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 73 888 677,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 66 046 408,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 7 842 269,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego Nr XXXIX/309/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 4 272 907,00 zł z tytułu wolnych środków, rozchody natomiast ustalono w kwocie 3 600 000,00 zł.

Planowany budżet Powiatu Zielonogórskiego na rok 2018 r. jest budżetem deficytowym. Planowany deficyt w wysokości 672 907,00 zł, pokryty zostanie przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2018 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została

równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	
Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	1 626 885,00
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki	5 899 792,00

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Wysokość tego limitu jest zaplanowana zgodnie z określonym w projekcie upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu, zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych, zaplanowano rezerwy - ogólną i celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 209).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

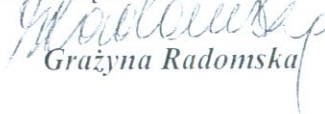
Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Zielonogórskiego przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne, określone w wyżej powołanej uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Opiniując projekt budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2018, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2025, wynika, iż Powiat od roku 2018 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, projekt uchwały budżetowej Powiatu na rok 2018 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.
- Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

UCHWAŁA Nr 678/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 30 listopada 2017 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2018 - 2025

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2018 - 2025.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego w dniu 15 listopada 2017 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2025 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2018 – 2025 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz wykaz przedsięwzięć, zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226. W Objasnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2018 – 2025 sformułowano objaśnienia co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Powiatu w prognozowanym okresie.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2018.

W roku 2018 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu, stanowiącą integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 16 000 000,00 zł, co stanowi 21,85% planowanych dochodów w 2018 r. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach

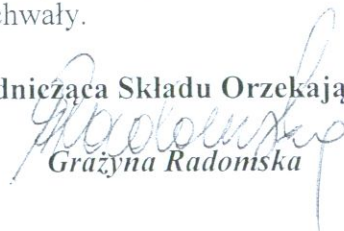
2018 - 2025 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	6,15%	6,87%	6,91%	0,72%	0,76%
2019	2,90%	4,12%	4,16%	1,22%	1,26%
2020	4,24%	4,51%	4,54%	0,27%	0,30%
2021	4,32%	5,66%	5,66%	1,34%	X
2022	4,09%	6,84%	6,84%	2,75%	X
2023	3,86%	6,46%	6,46%	2,60%	X
2024	3,63%	6,09%	6,09%	2,46%	X
2025	3,41%	5,94%	5,94%	2,53%	X

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2018 - 2025 i uchwale budżetowej na rok 2018, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2018 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).*

UCHWAŁA Nr 679/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 30 listopada 2017 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2018.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), a także zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska – Członek

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2018.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projektu uchwały budżetowej Powiatu na rok 2018 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2018 – 2025.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2018 zaplanowano:

- dochody w wysokości 73 215 770,00 zł,
- wydatki w wysokości 73 888 677,00 zł,
- przychody w wysokości 4 272 907,00 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- rozchody w wysokości 3 600 000,00 zł.

Deficyt budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2018 r. kształtować się będzie na poziomie 672 907,00 zł i pokryty będzie przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane w projekcie uchwały budżetowej i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2018 rok oraz znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2018 – 2025, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Powiat w roku 2018 i latach