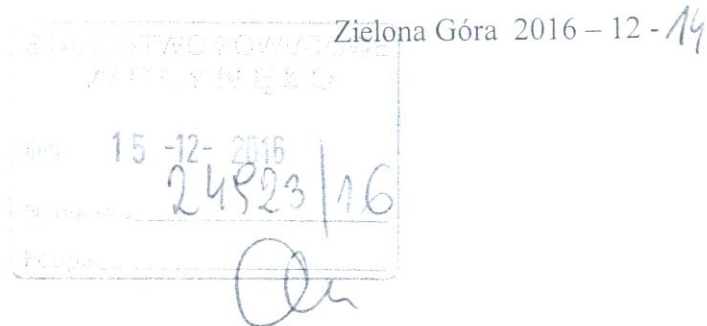




# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

RIO.II.K..0010.746.2016  
RIO.II.K..0010.747.2016  
RIO.II.K..0010.748.2016



**Pan**  
**Dariusz Wróblewski**  
**Przewodniczący Zarządu Powiatu**  
**Zielonogórskiego**

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 14 grudnia 2016 r. :

- **Uchwałę Nr 746/2016** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok,
- **Uchwałę Nr 747 /2016** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017- 2025 ,
- **Uchwałę Nr 748/2016** w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.

PREZES IZBY

*Ryszard Zajaczkowski*

**UCHWAŁA Nr 746/2016**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 14 grudnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2017**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., 1870) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2017 rok**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 198 z późn. zm.). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 75 268 356,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 68 520 523,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 6 747 833,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 75 842 094,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 66 781 523,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 9 060 571,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego Nr XXXIX/309/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 2 973 738,00 zł z tytułu wolnych środków, rozchody natomiast ustalono w kwocie 2 400 000,00 zł.

Planowany budżet Powiatu Zielonogórskiego na rok 2017 r. jest budżetem deficytowym. Planowany deficyt w wysokości 573 738,00 zł, pokryty zostanie przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2017 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu, zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych, zaplanowano rezerwy - ogólną i celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

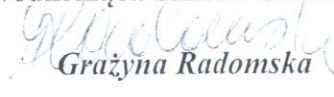
Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Zielonogórskiego przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne, określone w wyżej powołanej uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Opiniując projekt budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2017, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2025, wynika, iż Powiat od roku 2017 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, projekt uchwały budżetowej Powiatu na rok 2017 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Grażyna Radomska**

#### **POUCZENIE**

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*

**UCHWAŁA Nr 747/2016**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 14 grudnia 2016 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2017 - 2025**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Joanna Chruściel - Członek  
Adriana Kamedulska - Członek

**pozytywnie opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2017 - 2025.**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego w dniu 15 listopada 2016 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 – 2025 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2017 – 2025 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz wykaz przedsięwzięć, zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226. W Objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2017 – 2025 sformułowano objaśnienia co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Powiatu w prognozowanym okresie.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2017.

W roku 2017 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu, stanowiącą integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu na koniec 2017 r. wyniesie 19 600 000,00 zł, co stanowi 26,04% planowanych dochodów w 2017 r. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach

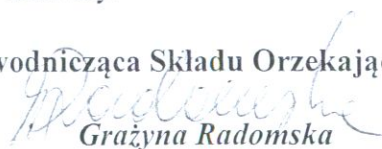
2017 - 2025 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, o której mowa wyżej przedstawia się w okresie prognozy następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] ( z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami ) ( lewa strona wzoru )	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru )		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń ( plan 3 kw )	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2017	4,38%	7,93%	7,93%	3,55%	X
2018	4,43%	6,58%	6,58%	2,15%	X
2019	4,46%	4,59%	4,59%	0,13%	X
2020	4,07%	5,43%	5,43%	1,36%	X
2021	4,12%	6,40%	6,40%	2,28%	X
2022	3,85%	6,97%	6,97%	3,12%	X
2023	3,63%	6,68%	6,68%	3,05%	X
2024	3,38%	6,52%	6,52%	3,14%	X
2025	3,13%	6,33%	6,33%	3,20%	X

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2017 - 2025 i uchwale budżetowej na rok 2017, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2017 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**

**POUCZENIE**

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016r., poz. 561) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).*

**UCHWAŁA Nr 748/2016**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 14 grudnia 2016 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2017.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2017.**

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projektu uchwały budżetowej Powiatu na rok 2017 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2017 – 2025.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2017 zaplanowano:

- dochody w wysokości 75 268 356,00 zł,
- wydatki w wysokości 75 842 094,00 zł,
- przychody w wysokości 2 973 738,00 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- rozchody w wysokości 2 400 000,00 zł.

Deficyt budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2017 r. kształtować się będzie na poziomie 573 738,00 zł i pokryty będzie przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2017 rok oraz znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

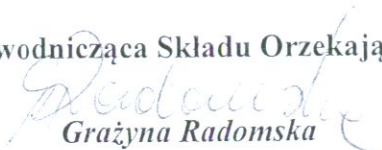
Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żagańskiego na lata 2017 – 2025, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Powiat w roku 2017 i latach

następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Powiat Zielonogórski, sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2017 przychodami pochodzącymi z tytułu wolnych środków - jest realne i dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**

#### **POUCZENIE**

- *Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*
- *Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Powiat, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).*