



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

*P. Skarbiński*  
*17.12.2010 r.*

RIO V-0010 / 153 / 2010

STAROSTWO POWIATOWE W PŁYŃEŁO	
Zielona Góra, dnia 16 grudnia 2010 r.	
dnia	17-12-2010
Nr rejestru	24450/10
podpis	<i>[Signature]</i>

**Pan  
Ireneusz Plechan  
Przewodniczący Zarządu Powiatu  
Zielonogórskiego**

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 14 grudnia 2010 :

- **Uchwałę Nr 619/2010** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu w roku 2011,
- **Uchwałę Nr 620/2010** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajaczkowski*

**UCHWAŁA Nr 619/2010**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 14 grudnia 2010 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2011 oraz opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 września 2007 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Halina Lasota - Członek  
Joanna Chruściel - Członek

- 1. opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2011 rok**
- 2. opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2011 rok.**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2011 rok, został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 65 313 249,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 62 329 499,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 2 983 750,00zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 69 452 377,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 62 994 904,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 6 457 473,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego Nr XXXIX/309/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2011 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2011 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Powiatu Zielonogórskiego na rok 2011 r. będzie budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt w wysokości 4 139 128,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów oraz wolnych środków. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej i przedłożonych wraz z projektem uchwały budżetowej materiałów informacyjnych wynika, że źródła sfinansowania deficytu zostały realnie wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2011 rok. Źródła sfinansowania deficytu budżetu znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przychody budżetu określono w wysokości 6 671 556,00 zł, natomiast rozchody w kwocie 2 532 428,00 zł.

W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Zielonogórskiego przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne, określone w wyżej powołanej uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że:

- w § 6 ust. 2 projektu uchwały budżetowej ustalono w nieprawidłowej wysokości rezerwę na zarządzanie kryzysowe. Zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) rezerwa winna wynosić co najmniej 0,5% wydatków, pomniejszonych o wydatki na inwestycje, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
- w § 13 pkt 2 projektu uchwały budżetowej nieprawidłowo ustalono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### **POUCZENIE**

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm. ) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**

**UCHWAŁA Nr 620/2010**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 14 grudnia 2010 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2011 - 2014**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm. ) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. ) oraz zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 września 2007 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Halina Lasota - Członek  
Joanna Chruściel - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2011 - 2014.**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego w dniu 15 listopada 2010 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 – 2014.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2011 – 2014 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz wykaz przedsięwzięć do WPF, zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226. W Objasnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2011 – 2014 sformułowano objaśnienia co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Powiatu w prognozowanym okresie.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2011. Skład Orzekający wskazuje, że prognoza kształtowania się długu Powiatu Zielonogórskiego na lata 2011 – 2020, o której mowa w § 3 projektu Uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu nie spełnia wymogów określonych w przepisach art. 226 ust. 1 pkt 6 i art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu zawarta jest także w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Nie obejmuje jednak całego okresu

na jaki zaciągnięto zobowiązania, a sporządzona jest na okres, na który zaplanowano przedsięwzięcia, tj. na lata 2011 – 2014. Wynika z niej, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2011 i w latach następnych nie przekroczy 15 % wskaźnika prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Łączna kwota długu Powiatu Zielonogórskiego w latach 2011-2013 na koniec danego roku budżetowego w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja ta w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową, tj w latach 2011 – 2014 nie jest spełniona.

Analiza wielkości przyjętych w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2011 - 2014 i uchwale budżetowej na rok 2011, pozwala na sformułowanie wniosku, że w latach 2011 – 2013 zachowane zostaną przepisy ustawy dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów, natomiast w roku 2014, w związku z wejściem w życie od dnia 1 stycznia 2014 r. przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący, przy realizacji wielkości ujętych w przedłożonych dokumentach, nie będzie mógł uchwalić budżetu Powiatu, gdyż relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w tym roku budżetowym nie będzie zachowana.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w WPF w kolumnie dotyczącej roku 2008 podano nieprawidłową kwotę wykonania w następujących pozycjach poz. 4 Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych plus wolne środki, poz. 11 Przychody, co ma wpływ na prawidłowość poz. 22 przychody budżetu. W pozycji 13 Kwota długu należy podać łączną kwotę długu na koniec roku budżetowego z wszystkich tytułów dłużnych i elementów wpływających na dług.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Grażyna Radomska**