



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Złogol
skrybka
P. Edyta
02.12.2014r
Dogaz
[Signature]

Zielona Góra, dnia 27 listopada 2014



RIO.V.0010.160.2014

Pan
Przewodniczący Zarządu Powiatu
Zielonogórskiego

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 26 listopada 2014 r. :

- **Uchwałę Nr 603//2014** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2025,
- **Uchwałę Nr 604//2014** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

Z poważaniem

Z-ca Prezesa Izby
[Signature]
Halina Lasota

UCHWAŁA Nr 604/2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 26 listopada 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na rok 2015

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2015 rok

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego na 2015 rok, został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Powiatu po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r., poz. 1115 z późn. zm.). W projekcie budżetu Powiatu dochody zostały ustalone w wysokości 81 922 299,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 70 747 417,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 11 174 882,00zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 80 722 229,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 68 293 666,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 12 428 633,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego Nr XXXIX/309/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Powiatu Zielonogórskiego.

W budżecie nie planuje się przychodów, rozchody natomiast ustalono w kwocie 1 200 000,00 zł.

Łączna kwota długu na koniec 2015 r. wyniesie 24 400 000,00 zł, co stanowi 29,78% planowanych dochodów w 2015 r. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2015 - 2025 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze informacyjnie podaje, że zgodnie z projektem prognozy kwoty długu i jego spłaty dla roku budżetowego 2015 nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym wyniesie 1,29%, a biorąc pod uwagę przewidywane wykonania roku n-1 wyniesie 0,79%. Oznacza to, iż niewykonanie zaplanowanych dochodów w roku 2014 lub zwiększenie wydatków bieżących może skutkować brakiem spełnienia ww. relacji w 2015 r., jak i również w kolejnych latach - w 2016 roku nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym wynosi 0,54% a obliczona w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wyniesie 0,04%. Skład Orzekający, mając na względzie przewidywane maksymalne nadwyżki wskaźnika spłaty wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu przez Organy Powiatu.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2015 - 2025 i uchwale budżetowej na rok 2015, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2015 jak i w następnych latach objętych prognozą - ze wskazaniem poczynionym wyżej w treści niniejszej opinii - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 782).*

UCHWAŁA Nr 603/2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 26 listopada 2014 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2015 - 2025

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2015 - 2025.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego w dniu 14 listopada 2014 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2025 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2015 – 2025 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz wykaz przedsięwzięć, zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226. W Objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zielonogórskiego na lata 2015 – 2025 sformułowano objaśnienia co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Powiatu w prognozowanym okresie.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2015.

W roku 2015 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu, stanowiącą integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Planowany budżet Powiatu Zielonogórskiego na rok 2015 r. jest budżetem nadwyżkowym. Planowana nadwyżka w wysokości 1 200 000,00 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie rozchodów.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2015 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Wysokość tego limitu jest zaplanowana zgodnie z określonym w projekcie upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu, zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych, zaplanowano rezerwy - ogólną i celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r., poz. 1166).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Zielonogórskiego przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne, określone w wyżej powołanej uchwale Rady Powiatu Zielonogórskiego w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Opiniując projekt budżetu Powiatu Zielonogórskiego na rok 2015, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2025, wynika, iż Powiat od roku 2015 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Grażyna Radomska
Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*