



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W ZIELONEJ GÓRZE**

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

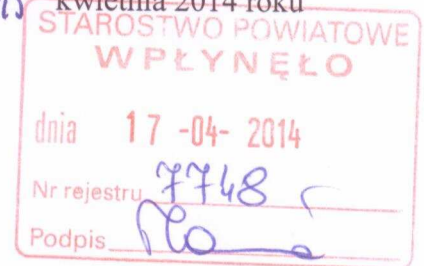
Zarząd  
40

Zielona Góra, dnia 15 kwietnia 2014 roku

RIO.V.0010.43.2014

**Pan  
Ireneusz Plechan**

**Przewodniczący Zarządu Powiatu  
Zielonogórskiego**



W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 168 / 2014** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 15 kwietnia 2014 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok.

**PREZES IZBY**  
3  
*Ryszard Zajaczkowski*

**Uchwała Nr 168/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 15 kwietnia 2014 r.**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2013

– **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Joanna Chruściel - Członek  
Adriana Kamedulska - Członek

**pozytywnie opiniuje przedłożone przez Zarząd Powiatu Zielonogórskiego sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za rok 2013.**

**Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za rok 2013.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2013 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Powiatu.

Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za rok 2013,
- uchwała Nr XXIV/219/2012 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na rok 2013 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Powiatu dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr XXIV/218/2012 Rady powiatu Zielonogórskiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Powiatu dokonującymi zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- sprawozdania za rok 2013, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.



- W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:
- sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2013 r. zostało przedłożone w terminie i zawiera zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Powiatu w szczególowości zgodnej z uchwałą budżetową oraz pozostałe elementy, stosownie do art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
  - wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową.

Wykonanie budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2013 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>69 618 889,00</b>	<b>67 985 454,02</b>	<b>97,7%</b>
1.1.	dochody <b>bieżące</b>	66 575 895,00	65 685 899,02	98,7%
1.2.	dochody <b>majątkowe</b>	3 042 994,00	2 299 555,00	75,6%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 057 460,00	325 478,78	30,8%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	2 832 368,00	2 409 124,06	85,1%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	2 323 345,00	1 914 689,91	82,4%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	509 023,00	494 434,15	97,1%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>68 884 360,00</b>	<b>66 216 087,30</b>	<b>96,1%</b>
2.1.	Wydatki <b>bieżące</b> , w tym:	66 221 935,00	63 891 456,13	96,5%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	1 870 500,00	1 359 883,97	72,7%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	215 000,00	0,00	0,0%
2.5.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	2 662 425,00	2 324 631,17	87,3%
	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	2 662 425,00	2 324 631,17	87,3%
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 882 331,00	2 580 082,41	89,5%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	2 323 345,00	2 042 179,90	87,9%
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	558 986,00	537 902,51	96,2%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>734 529,00</b>	<b>1 769 366,72</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>			
WFN	<b>Nadwyżka</b>	<b>734 529,00</b>	<b>1 769 366,72</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>16 383 258,00</b>	<b>16 383 258,00</b>	<b>100,0%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe	0,00	0,00	
3.5.	Obligacje jst, w tym :	16 000 000,00	16 000 000,00	100,0%
3.5.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.6.	Inne źródła (wolne środki)	383 258,00	383 258,00	100,0%
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>17 117 787,00</b>	<b>17 117 787,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, w tym:	12 545 787,00	12 545 787,00	100,0%



4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	
4.3.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
4.4.	wykup obligacji samorządowych, w tym:	4 572 000,00	4 572 000,00	100,0%
4.4.1.	na realizację programów i projektów realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
4.5.	inne cele	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>25 600 000,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 2 suofp) <i>bez wyłączeń</i>		25 600 000,00	
I.1.b	Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) <i>po wyłączeniach o których mowa w art. 5 ust. 3 uofp.</i>		25 600 000,00	
I.1.c	Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) <i>po wyłączeniach zobowiązań wyłącznie na rzecz UE</i>		25 600 000,00	
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń)		37,7%	
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami)		37,7%	
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami wkładu UE)		37,7%	
<b>II.</b>	<b>Kwota spłaty zobowiązań:</b>			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust.1 suofp) <i>bez wyłączeń</i>	19 203 287,00	18 477 670,97	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust. 3 suofp) <i>po wyłączeniach</i>	19 203 287,00	18 477 670,97	
	Relacja spłaty zob. % do planowanych dochodów (bez wyłączeń)		27,6%	
	Relacja spłaty zob. % do planowanych dochodów (z wyłączeniami)		27,6%	
	Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń)		27,2%	
	Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami)		27,2%	

Budżet Powiatu Zielonogórskiego zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 1 769 366,72 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 734 529,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2013 rok wskazuje, że w budżecie Powiatu zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu na koniec 2013 r. wyniosła 25 600 000,00 zł i nie przekracza 60% wskaźnika określonego w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Natomiast łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych na koniec roku budżetowego 2013 przekroczyła 15 % wskaźnik prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest niezgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające



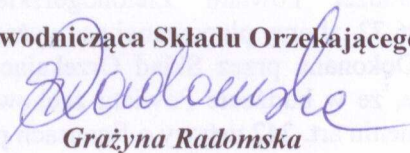
ustawę o finansach publicznych. Wskaźnik spłat na koniec roku budżetowego 2013 wyniósł 27,6%. Przekroczenie 15% wskaźnika związane jest z podjętymi przez Powiat działaniami dotyczącymi restrukturyzacji zadłużenia. W budżecie Powiatu na rok 2013 przychody stanowiły w kwotę 16.383.258,00 zł, w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 16.000.000,00 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 383.258,00 zł. Zaplanowana emisja obligacji komunalnych przeznaczona została na spłatę wszystkich zaciągniętych przez Powiat kredytów w kwocie 12.545.787,00 zł oraz wykup obligacji komunalnych w kwocie 4.572.000,00 zł. Działania dotyczące restrukturyzacji zadłużenia Powiatu Zielonogórskiego zaplanowane zostały w celu zachowania przez Powiat, od roku 2014 do końca okresu prognozy, relacji określonej w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Tak więc realizacja zamierzeń Powiatu w zakresie restrukturyzacji długu była działaniem uzasadnionym i koniecznym z punktu widzenia możliwości uchwalenia budżetu Powiatu na rok 2014, będącym pierwszym rokiem stosowania relacji z art. 243 oraz w latach następnych objętych prognozą. Z prognozy kwoty długu, będącej integralną częścią uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 - 2025 wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, od roku 2014 do końca okresu prognozy będzie zachowana. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2013 nie będzie zachowana.

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zielonogórskiego za 2013 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**