

**UCHWAŁA NR XXXVI.245.2022**  
**RADY POWIATU ZIELONOGÓRSKIEGO**

z dnia 24 lutego 2022 r.

**w sprawie wniesionej w dniu 21 grudnia 2021 r. i uzupełnionej w dniu 12 stycznia 2022 r. petycji Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającej Radę Powiatu Zielonogórskiego do przyjęcia uchwał: o zakazie stosowania na obszarze Powiatu Zielonogórskiego „maseczek ochronnych”, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów)**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 poz. 870) **uchwała, co następuje:**

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wniesionej w dniu 21 grudnia 2021 r. i uzupełnionej w dniu 12 stycznia 2022 r. petycji Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającej Radę Powiatu Zielonogórskiego do przyjęcia następujących uchwał:

- zakazującej stosowania „maseczek ochronnych”,
- zakazującej stosowania kwarantann i izolacji,
- zakazującej stosowania „szczepionek” mRNA wszystkich producentów tych szczepionek.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Zielonogórskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Zielonogórskiego

**Edwin Łazicki**

## **Uzasadnienie**

Uchwały Nr XXXVI.245.2022

Rady Powiatu Zielonogórskiego

z dnia 24 lutego 2022 r. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2018 poz. 870) – petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych osób, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami z zakresie administracji publicznej. Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Zielonogórskiego zapoznała się z treścią petycji i wnikliwie ją przeanalizowała. W świetle art. 2 ust. 3 powołanej ustawy – przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Adresatem petycji w znaczeniu formalnym jest każdy podmiot, do którego zostało skierowane pismo będące petycją (art. 4 ust. 2 pkt 3). Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot, w zakresie którego zadań lub kompetencji mieści się żądanie (przedmiot) petycji. Postulat zmiany wymienionych w petycji przepisów prawa cywilnego, gospodarczego i podatkowego nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Powiatu Zielonogórskiego. Wnoszący petycję wzywa Radę Powiatu Zielonogórskiego do:

1. rozpatrzenia petycji,

2. pilnego podjęcia uchwały o treści proponowanej przez wnoszącego petycję. W dniu 21 grudnia 2021 r. i uzupełniona w dniu 12 stycznia 2022 r.. do Starostwa Powiatowego w Zielonej Górze wpłynęły, wniesione za pomocą środków komunikacji elektronicznej, pisma Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, zawierające petycję o podjęcie przez Radę Powiatu Zielonogórskiego uchwał wprowadzających na obszarze Powiatu Zielonogórskiego zakazy: stosowania „maseczek ochronnych”, stosowania kwarantann i izolacji oraz stosowania szczepionek mRNA, niezależnie od producenta tych szczepionek. Wyżej wymieniona petycja spełniła wymogi formalne określone w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870). Rozpatrując przedmiotową petycję należy wskazać, że zawarte w niej żądania należą do sfer: ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Art. 4 ust. 1 pkt 2 i 15 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r.. o samorządzie powiatowym przewiduje, że do zadań własnych powiatu należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej powiat, m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu powiatowego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców powiatu nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy powiatu, to jest organ stanowiący (rada powiatu) i organ wykonawczy (starosta, zarząd powiatu) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 15 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r.. o samorządzie powiatowym sformułowania, że do zadań własnych powiatu należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada powiatu może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady powiatu dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej. Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów: 1. zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego, 2. rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b tej ustawy. W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19. Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19. Reasumując powyższe, podjęcie uchwał w sprawach określonych przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, w jej petycji nadesłanej w dniach 21 grudnia 2021 r. i 12 stycznia 2022 r., nie jest możliwe, gdyż Rada Powiatu Zielonogórskiego nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał. Zgodnie z art.13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi. Rada Powiatu Zielonogórskiego uznaje petycję za bezzasadną i bezprzedmiotową.